

# **COMUNE DI VALENTANO**

(Provincia di Viterbo)

## COPIA - DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Verbale n. 12 del 29/03/2019

**Oggetto:** INCARICHI ESTERNI: Approvazione programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione periodo 2019/2021.

L'anno duemiladiciannove il giorno ventinove del mese di marzo alle ore 12,00 in Valentano nella Sala delle adunanze posta nella sala consiliare in seduta ordinaria si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Sig. Bigiotti Stefano - Sindaco

Componenti	Qualifica	Presenti	Assenti
Bigiotti Stefano	Sindaco	S	
Zapponi Emanuela	Vice Sindaco	s	
Bordo Roberto	Consigliere	S	
Ranucci Lorenzo	Consigliere	S	
Fiorentini Mario	Consigliere	S	
Balestra Monica	Consigliere	s	
Formiglia Paolo	Consigliere	S	
Visintin Cristina	Consigliere	s	
Ricci Leonardo	Consigliere	S	
Conti Nazareno	Consigliere	S	
Magalotti Emanuele	Consigliere	S	

Presenti 11 Assenti 0

Partecipa il sottoscritto Dott.ssa Cialoni Pamela Segretario Comunale incaricato della redazione del verbale.

Il Presidente, riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, dichiara aperta la seduta. La seduta è pubblica

> Il Presidente F.to Bigiotti Stefano

Il Segretario Comunale F.to Dott.ssa Cialoni Pamela

Copia conforme	all'originale per uso amm	
	Il Segretario Comunale	
	Dott.ssa Cialoni	
Lì		
Parere regolarità contabile	Copertura Finanziaria	Parere regolarità Tecnica
(art.49 T.U.2000)	(art.151 comma 4 T.U. 2000)	(art. 49 T.U. 2000)
Favorevole	Favorevole	Favorevole

#### Certificato di pubblicazione

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'Albo on line nel sito istituzionale dell'ente ai sensi dell'art.32 L.69/2009 e s.m. dal 15/04/2019 al 29/04/2019 al n. 308 del Registro delle Pubblicazioni

Valentano , 15/04/2019 Il Segretario Comunale F.to(Dott.ssa Cialoni Pamela)

presente	deliberazione	è	divenuta

- esecutiva in data 15/04/2019

  \_ essendo trascorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione all'albo on line.
- pessendo stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Valentano	lì					

.... La

> Il Segretario Comunale F.to Dott.ssa Cialoni Pamela

Firme sostituite da indicazione a mezzo stampa ai sensi dell'articolo 3, comma 2 del D.Lgs n.39/1993

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

**PREMESSO** che **la legge 24 dicembre 2007, n. 244** (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

- all'articolo 3, comma 55, ha disposto che "l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi I studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, letterab), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";
- all'articolo 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione di limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei;

**VISTO** il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, recante "Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, il quale:

- all'articolo 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 55, della legge 24/12/2007, n. 244, ha previsto che l'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale;
- all'articolo 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 56, della legge 24/12/2007, n. 244, ha demandato al bilancio di previsione dell'ente la fissazione del limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi l'individuazione dei criteri e delle modalità per l'affidamento degli incarichi;

**RICHIAMATO** l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche), che recita: «[...]per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione:

**VISTO** l'art. 6, comma 7, del decreto legge n. 78/2010, convertito con legge n. 122/2010, che al fine di valorizzare le professionalità interne alle P.A., ha stabilito che, a decorrere dal 2011, la spesa annuale per studi ed incarichi di consulenza sostenuta dalle amministrazioni pubbliche non possa essere superiore al 20% di quella sostenuta nell'esercizio finanziario del 2009. Tale limite opera con riferimento alle specifiche tipologie sopra citate (<u>incarichi di studio</u> ex art. 5 del D.P.R. n. 338/1994, che richiedono sempre la consegna di una relazione scritta ed <u>incarichi di</u> consulenza, che si sostanziano nella richiesta di un parere ad un esperto esterno). Anche le suddette fattispecie (studi e

consulenze) sono riconducibili alla categoria del contratto di lavoro autonomo, disciplinato dall'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, pur non esaurendone il contenuto;

VISTA la deliberazione della Corte dei Conti-Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 37 del 04/03/2008 nonché la successiva deliberazione della Corte dei Conti-Sezione delle autonomie n. 6 del 14/03/2008, le quali pronunciandosi con riferimento alla normativa sopra richiamata, precisano che NON rientrano nel campo di applicazione dell'art. 3, commi 55 e 56, della legge n. 244/2007 gli incarichi conferiti per attività istituzionali stabilite dalla legge e quelli relativi a materie, come l'appalto di lavori o di beni o di servizi, di cui al D.Lgs. n. 163/2006 (oggi D.Lgs. 50/2016) (cosiddetto "Codice dei contratti pubblici"), in quanto già autonomamente disciplinati;

**ATTESO** che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 (convertito in legge n. 133/2008) ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con gli atti di programmazione generale dell'ente;
- la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma del consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consigliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò deputati;

**DATTO CHE** con riferimento agli incarichi di studio e consulenza, l'importo stanziato nel bilancio 2019 per l'anno di riferimento è pari ad Euro 2.100,00, che rientra nel limite di spesa di Euro 3.543,36, previsto ai sensi dell'art. 6, comma 7, del decreto legge n. 78/2010;

**RITENUTO** quindi necessario, con il presente provvedimento, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione relativo all'anno 2019;

**VISTO** l'allegato programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46,comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6agosto 2008, n. 133, e ritenutolo conforme ai programmi e progetti per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente;

**ACQUISITI**, ai sensi del vigente art. 49 del TUEL (D.Lgs. 18.8.2000 n. 267), i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi sulla proposta di deliberazione rispettivamente dal Responsabile del Settore Amministrativo, dal Responsabile del Settore Tecnico e dal Responsabile Finanziario;

**VISTI** il D.Lgs. n. 267/2000, il D.Lgs. n. 165/2001, lo Statuto comunale, il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e il Regolamento comunale di contabilità;

Con voti favorevoli n. 11 (undici), resi per alzata di mano su n. 11 (undici) consiglieri presenti;

### **DELIBERA**

1) **Di approvare** il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione per l'anno2019, ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito

- con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 2) **di dare atto che**, con riferimento agli incarichi di studio e consulenza, l'importo stanziato nel bilancio 2019 per l'anno di riferimento è pari ad Euro 2.100,00, che rientra nel limite di spesa di Euro 3.543,36, previsto ai sensi dell'art. 6, comma 7, del decreto legge n. 78/2010;

#### 3) Di dare atto che:

- potranno comunque essere affidati incarichi non previsti nel presente programma, qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, previo accertamento dell'assenza di strutture o uffici a ciò deputati;
- sono esclusi dal presente programma gli incarichi connessi alla realizzazione delle opere pubbliche (progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc.) appositamente previste nel programma triennale ai sensi dell'art. 21 in combinato disposto con l'art. 24 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- l'affidamento degli incarichi indicati nel programma compete agli organi gestionali, i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale nonché delle specifiche disposizioni contenute nel regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.
- 4) Di stabilire che il presente programma si intende prorogato sino all'approvazione del nuovo.

Di seguito

#### LA GIUNTA COMUNALE

Stante l'urgenza di dare esecuzione al presente provvedimento

Con voti unanimi favorevoli n. 11 (undici), resi per alzata di mano su n. 11 (undici) consiglieri presenti;

#### DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

# PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA PER L'ANNO 2019

Il presente programma, in coerenza con i documenti di programmazione, è redatto per settori evidenziando, sia pure in modo indicativo, il ricorso ad incarichi di collaborazione autonoma nell'anno 2019, fermo restando il limite massimo di spesa, fissato nella deliberazione di approvazione.

# 1. Incarichi di collaborazione autonoma previsti dal programma.

Preso atto che l'intento del legislatore è quello di ricomprendere nel programma approvato dal Consiglio ogni tipo di collaborazione autonoma, non riferita ad attività istituzionali previste dalla legge ovvero all'appalto di lavori o di beni o di servizi di cui al D.Lgs. n. 50/2016, ma comunque ricomprese nell'ambito delle competenze proprie dell'Ente, si illustra per ogni settore le tipologie di incarico che possono essere affidate.

#### **SETTORE AMMINISTRATIVO -CULTURA**

- 1) Incarico di collaborazione per la Direzione Scientifica del Museo della Preistoria della Tuscia e della Rocca Farnese del Comune di Valentano. Con riferimento a tale incarico si rileva che:
- le prestazioni richieste al responsabile scientifico del Museo attengono a funzioni rientranti nei compiti istituzionali e nelle finalità proprie dell'Amministrazione comunale;
- le funzioni attribuite al responsabile scientifico hanno natura tecnico-scientifica altamente qualificata;
- all'interno dell'organico dell'Ente non risultano presenti figure professionali adeguate, utilizzabili nelle funzioni di direzione scientifica dei musei;

#### **ALTRI SETTORI:**

CONSULENZE LEGALI/TECNICHE : risoluzione di questioni di particolare complessità tecnica e giuridica che potrebbero emergere nel corso dell'anno, anche al fine di evitare contenziosi.

#### 2. Incarichi esclusi.

Sono esclusi dal presente programma e dal limite di spesa stabilito, gli incarichi conferiti per attività istituzionali stabilite dalla legge e quelli relativi a materie, come l'appalto di lavori o di beni o di servizi, di cui al D.Lgs. n. 50/2016, in quanto già autonomamente disciplinati. A titolo esemplificativo e non esaustivo, vengono indicate alcune tipologie di detti incarichi esclusi:

- a. Incarichi conferiti per gli organi di revisione economico-finanziaria (art. 234 del D.Lgs. n. 267/2000).
- b. Incarichi conferiti per il nucleo di valutazione (art. 147 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 14 del D.Lgs. n. 150/2009).
- c. Incarichi conferiti ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, compresi quelli conferiti a società di professionisti.
- d. Incarichi conferiti ai sensi dell'art. 9 della legge 150/2000 (Uffici stampa della pubblica amministrazione).

- e. Incarichi conferiti per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione.
- f. Incarichi conferiti ai sensi del D.Lgs n. 81/2008 (Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro).
- g. Incarichi conferiti per membri di commissioni previste per legge.
- h. Incarichi per la formazione del personale.